

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อจัดตั้งกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้มีกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก (เพิ่มมาตรา ๕ (๖/๒))
- (๒) กำหนดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก และกำหนดส่วนราชการในกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก (เพิ่มหมวด ๖/๒ กระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เพิ่ม มาตรา ๑๗/๓ และมาตรา ๑๗/๔)
- (๓) ยกเลิกกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกในกระทรวงสาธารณสุข (ยกเลิก มาตรา ๔๓(๕))

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกขึ้น โดยให้มีหน้าที่พัฒนาวิชาการและการบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก พัฒนาแหล่งผลิตและผลิตภัณฑ์สมุนไพร คัมภีร์ และส่งเสริมสนับสนุนพัฒนาภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทย ส่งเสริมและพัฒนาการวิจัย การจัดระบบความรู้ พัฒนาคุณภาพมาตรฐานการบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกและสร้างมาตรฐานด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก การรักษาโรคภัย ให้ทัดเทียมกับการแพทย์แผนปัจจุบัน และนำไปใช้ในระบบบริการสุขภาพอย่างมีคุณภาพและปลอดภัย และเป็นทางเลือกแก่ประชาชนในการใช้บริการในการดูแลสุขภาพ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๕ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็น
ต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖/๒) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง
กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

“(๖/๒) กระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น หมวด ๖/๒ กระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์
ทางเลือก มาตรา ๑๗/๓ และมาตรา ๑๗/๔ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

“หมวด ๖/๒
กระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

มาตรา ๑๗/๓ กระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ
การพัฒนาวิชาการและการบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก พัฒนาแหล่งผลิตและ
ผลิตภัณฑ์สมุนไพร คຸ້ມครอง อนุรักษ์ และส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทย
ส่งเสริมและพัฒนาการวิจัย การจัดระบบความรู้ พัฒนาคุณภาพมาตรฐานการบริการด้านการแพทย์แผนไทย
และการแพทย์ทางเลือกและสร้างมาตรฐานด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก การรักษาโรคภัย
ให้ทัดเทียมกับการแพทย์แผนปัจจุบัน และนำไปใช้ในระบบบริการสุขภาพอย่างมีคุณภาพและปลอดภัย และ
เป็นทางเลือกแก่ประชาชนในการใช้บริการในการดูแลสุขภาพ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็น

อำนาจหน้าที่ของกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

มาตรา ๑๗/๔ กระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก มีส่วนราชการดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการแพทย์แผนไทย
- (๔) กรมการแพทย์ทางเลือก
- (๕) กรมการแพทย์ไทยจีน
- (๖) กรมคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและแพทย์พื้นบ้านไทย
- (๗) กรมพัฒนายาแผนไทยและสมุนไพร
- (๘) กรมวิชาการและแผนงาน
- (๙) กรมสมุนไพรเพื่อเศรษฐกิจ
- (๑๐) สำนักงานการนวดไทย
- (๑๑) สำนักงานบริหารกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย
- (๑๒) สำนักงานจัดการศึกษาและกระท่อมทางการแพทย์แผนไทย
- (๑๓) สำนักงานวิจัยการแพทย์แผนไทย
- (๑๔) โรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ผสมผสาน
- (๑๕) กรมการค้าสมุนไพรระหว่างประเทศ
- (๑๖) สำนักงานอาหารและยาสมุนไพร
- (๑๗) สำนักหมอพื้นบ้านและชนเผ่า”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิก (๕) ของมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิและภาระผูกพันทั้งปวงของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ไปเป็นของกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้โดยกิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิและภาระผูกพันของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุขจะโอนไปเป็นของส่วนราชการใดของกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดาข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ไปเป็นข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกตามพระราชบัญญัตินี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๘ บรรดาอำนาจหน้าที่ที่มีบทกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้เป็นของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข หรือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในกรมการแพทย์แผน

ไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ให้โอนไปเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกหรือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก หรือผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ในการโอนอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของคณะกรรมการตามกฎหมายใด หรือแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่และเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว ให้กระทำได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขให้กระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงสาธารณสุข ยังคงมีอำนาจหน้าที่เดิมต่อไปเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการให้มีความต่อเนื่องกันก็ได้

ให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาตามมาตรานี้มีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบรรดาบทกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

มาตรา ๙ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ประเทศมีความจำเป็นต้องพัฒนาวิชาการและการบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก พัฒนาแหล่งผลิตและผลิตภัณฑ์สมุนไพร คัมภีร์ และส่งเสริมสนับสนุนพัฒนาภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทย ส่งเสริมและพัฒนาการวิจัย การจัดระบบความรู้ พัฒนาคุณภาพมาตรฐานการบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกและสร้างมาตรฐานด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก การรักษาโรคภัย ให้ทัดเทียมกับการแพทย์แผนปัจจุบัน และนำไปใช้ในระบบบริการสุขภาพอย่างมีคุณภาพและปลอดภัย และเป็นทางเลือกแก่ประชาชนในการใช้บริการในการดูแลสุขภาพและพัฒนาความร่วมมือด้านการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้านไทย การแพทย์แผนจีน และการและการแพทย์ทางเลือกอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๕ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ การจัดตั้งกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อจัดตั้งกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก โดยปรับปรุงภารกิจและโครงสร้างมาจากกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข และเพิ่มอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเพื่อให้ครอบคลุมถึงการพัฒนา ส่งเสริม คัมภีร์ และดำเนินกิจการเกี่ยวกับการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก โดยใช้ชื่อใหม่ว่า “กระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก” (ร่างมาตรา ๑ ถึง ร่างมาตรา ๔)

๒.๒ การแบ่งส่วนราชการในกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

กระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกมีการแบ่งส่วนราชการเพื่อรองรับภารกิจด้านพัฒนาวิชาการและการบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก พัฒนาแหล่งผลิตและผลิตภัณฑ์สมุนไพร คัมภีร์ และส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทย ส่งเสริมและพัฒนาการวิจัย การจัดระบบความรู้ พัฒนาคุณภาพมาตรฐานการบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกและสร้างมาตรฐานด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก การรักษาโรคภัย ให้ทัดเทียมกับการแพทย์แผนปัจจุบัน และนำไปใช้ในระบบบริการสุขภาพอย่างมีคุณภาพและปลอดภัย และเป็นทางเลือกแก่ประชาชนในการใช้บริการในการดูแลสุขภาพและพัฒนาความร่วมมือด้านการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้านไทย การแพทย์แผนจีน และการและการแพทย์ทางเลือกอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศ และภารกิจอื่นที่รับผิดชอบ โดยแบ่งออกเป็น สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง กรมการแพทย์แผนไทย กรมการแพทย์ทางเลือก กรมการแพทย์ไทยจีน กรมคัมภีร์และส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและแพทย์พื้นบ้านไทย กรมพัฒนายาแผนไทยและสมุนไพร กรมวิชาการและแผนงาน กรมสมุนไพรเพื่อเศรษฐกิจ สำนักงานการนวดไทย

สำนักงานบริหารกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย สำนักงานจัดการกัญชาและกระท่อมทางการแพทย์แผนไทย สำนักงานวิจัยการแพทย์แผนไทย โรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ผสมผสาน กรมการค้าสมุนไพร ระหว่างประเทศ สำนักงานอาหารและยาสมุนไพร สำนักหมอฟันบ้านและชนเผ่า (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ การโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพัน รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลัง

โอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพัน รวมถึงข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลัง ของส่วนราชการเดิมในกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข มาเป็นของส่วนราชการในกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก โดยแต่ละส่วนราชการจะมีโครงสร้างและภารกิจที่รองรับภารกิจของกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก (ร่างมาตรา ๖ ถึง มาตรา ๗)

๒.๔ การรับรองกฎหมายที่อ้างถึงส่วนราชการและเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการเดิม

ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ที่มีบทกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือมติ คณะรัฐมนตรี กำหนดให้เป็นของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข หรือของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ให้โอนไปเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกหรือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก หรือผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในการโอนอำนาจหน้าที่ ถ้าจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของคณะกรรมการตามกฎหมายใด หรือแก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่และเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว ให้กระทำได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาโดยในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขให้กระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงสาธารณสุข ยังคงมีอำนาจหน้าที่เดิมต่อไปเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการให้มีความต่อเนื่องกันก็ได้ และให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรานี้มีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบรรดาบทกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการพระราชบัญญัตินี้ (ร่าง มาตรา ๙)